



Арх. број/ Num. ark.:  
Датум/Data: 2022

Н А Ц Р Т

## З А П И С Н И К

од Седмата седница на Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество,  
одржана на 06.10.2022 година

Скопје, октомври 2022 година

## З А П И С Н И К

од Седмата седница на Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество, одржана на 6.04.2022 година

Седницата започна во 12:30 часот.

Со седницата претседаваше претседателката на Советот: Фани Каранфилова-Пановска од Фондацијата Отворено општество Македонија Скопје.

На седницата учествуваа и заменичката на претседателката на Советот, Гордана Гапиќ-Димитровска од Министерството за информатичко општество и администрација, и членовите: Мира Димишковска, Министерство за правда; Санела Хаџибулиќ, Министерство за политички систем и односи меѓу заедниците; Татјана Васева, Министерство за финансии; Елизабета Тодорова, Министерство за економија; Лидија Штерјов, Министерство за труд и социјална политика; Ели Чакар, Министерство за локална самоуправа; Сашо Секуловски, Министерство за животна средина и просторно планирање; Христина Конеска-Бероска, Секретаријат за европски прашања; Снежана Камиловска Трповска, Македонски центар за меѓународна соработка Скопје; Уранија Пировска, Здружение Хелсиншки комитет за човекови права Скопје; Никица Кусиникова, Здружение Конект Скопје; Јасминка Фришчиќ, Здружение за еманципација, солидарност и еднаквост на жените Скопје; Марија Савовска, Здружение за унапредување на родовата еднаквост Акција Здруженска Скопје; Андреј Сених, Здружение за поддршка на луѓето што живеат со ХИВ – Заедно посилни Скопје; Лилјана Јоноски, Здружение Рурална коалиција Куманово; Никола Додов, Здружение за поттикнување и промоција на информатиката Асоцијација на студенти информатичари и Ардита Абази Имери, Институт за европска политика – Скопје.

На седницата отсутнуваа членовите на Советот: Јасминка Ангелова, Министерство за внатрешни работи; Кристина Петрова, Министерство земјоделство, шумарство и водостопанство; Слободанка Анчевска, Министерство за здравство; Билјана Трајковска, Министерство за образование и наука; Љуљзим Селмани, Министерство за култура; Гордана Цекова, Агенција за млади и спорт; Димитар Низамовски, Здружение на граѓани Младински образовен форум Скопје; Зоран Илиески, Коалиција на младински организации СЕГА Прилеп; Далиборка Златева, Здружение на лица со церебрална парализа и други попречености Велес; Тијана Ана Спасовска, Јадро Асоцијација на независната културна сцена Скопје; Сашка Коцевска, Движење на екологистите на Македонија, Велес и Драгица Костадиновска, Здружение мултиетничка организација за интернационални култури Мозаик Меик Скопје.

На седницата присуствуваа и: Калинка Габер, државен советник во Кабинетот на генералниот секретар на Владата на Република Северна Македонија и Пранвера Имери, Кабинет на Претседател на Република Северна Македонија.

На седницата присуствуваа и претставници на Секторот за анализа на политиките и координација/Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат: Сузана Никодијевиќ-Филиповска, Весна Тасевска, Елпида Самарџиоска и Загорка Видоевска.

\*  
\*   \*  
\*

Врз основа на Предлогот на дневен ред, Советот го утврди следниов:

## ДНЕВЕН РЕД

- Усвојување на Записникот од Шестата (тематска) седница на Советот, одржана на 06.04.2022 год.

1. Одлука за критериумите и начинот на распределба и користење на средства за финансирање на програмските активности на здруженија и фондации од Буџетот на Република Северна Македонија
2. Разно

\*  
\*      \*

Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество едногласно го усвои Записникот од Шестата седница на Советот, одржана на 06.04.2022 година.

### Точка 1

Претседателката на Советот, Фани Каранфилова-Пановска, ги поздрави присутните членови и се заблагодари за нивното учество на седницата, потенцирајќи дека и покрај тоа што Советот е во бојкот, побара да се одржи оваа седница поради потребата од заеднички став за понатамошните чекори по донесувањето на Одлуката за критериумите и начинот на распределба и користење на средства за финансирање на програмските активности на здруженија и фондации од Буџетот на Република Северна Македонија. Со оваа одлука, согласно член 10, се супституира Одлуката за критериумите и постапката за распределба на средства за финансирање на програмските активности на здруженија и фондации од Буџетот на Република Северна Македонија од 2019 година, а средствата за оваа намена ќе да бидат обезбедени во рамките буџетот на Министерството за политички систем и односи меѓу заедниците. Владата ја донесе Одлуката и Програмата за финансирање на програмските активности на здруженијата и фондациите за 2022 година без консултација и мислење на Советот, советодавно тело формирано од Владата за дијалог и соработка со граѓанското општество, со што се доведува во прашање потребата од негово понатамошно постоење.

Санела Хаџибулиќ информираше дека поради отсуство од работа, не учествувала во процесот на подготовка и донесување на Одлуката за критериумите и начинот на распределба и користење на средства за финансирање на програмските активности на здруженија и фондации од Буџетот на Република Северна Македонија и Програмата за финансирање на програмските активности на здруженијата и фондациите за 2022 година. Меѓутоа, по однос на членот 7 од Одлуката, потенцираше дека изборот на проектите ќе го врши Комисија во проширен состав, составена од членови вработени во Министерството за политички систем и односи меѓу заедниците, членови вработени во други органи на државна управа согласно

приоритетните цели предвидени во Програмата за финансирање на програмските активности на здруженијата и фондациите, членови на Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество, како и експерти определени од страна на Министерството за политички систем и односи меѓу заедниците од области според приоритетните цели. Исто така, посочи дека во донесената Програма за финансирање на програмските активности на здруженијата и фондациите за 2022 година има проширување на приоритетните и специфичните цели кои претходно се однесуваа на промоција на меѓуетничките односи, но сега се во поширок дијапазон. Советот официјално не се обратил до Министерството за политички систем и односи меѓу заедниците со барање за учество на седницата на претставник од ова министерство на политичко ниво.

На барање на претседателката на Советот, Сузана Никодијевиќ-Филиповска информираше дека во Буџетот на Владата на Република Северна Македонија за 2022 година, ставка 463-Трансфери до невладини организации нема средства што би можеле да се распределат по пат на оглас, односно ниту со Ребалансот на Буџетот ниту со одлука за внатрешна пренамена во Генералниот секретаријат не се обезбедени средства за финансирање на програмски активности на здруженија и фондации по пат на јавен оглас, поради негативно мислење од Министерството за финансии дека средства за оваа намена се обезбедени во буџетот на Министерството за политички систем и односи меѓу заедниците. На предлог на ова министерство, Владата, на седницата одржана на 27.9.2022 година, донесе Одлука за критериумите и начинот на распределба и користење на средства за финансирање на програмските активности на здруженија и фондации од Буџетот на Република Северна Македонија, а на седницата одржана на 04.10.2022 година, донесе Програма за финансирање на програмските активности на здруженијата и фондациите за 2022 година. Програмата ги содржи приоритетните цели на Предлог-Програмата за финансирање на програмските активности на здруженијата и фондациите за 2022 година, условно поддржани од Советот на 5.седница одржана на 17.3.2022 година и приоритетните цели содржани во Предлог-Програмата за финансирање на програмските активности на здруженијата и фондациите за 2022 година, предложена од Генералниот секретаријат, по спроведен консултативен процес со граѓанските организации и поддржана со позитивно мислење од Советот на 3.седница одржана на 23.12.2021 година. Во однос на составот на Комисијата за избор на проекти (член 7 од Одлуката) укажа дека според член 25 од Закон за извршување на Буџет на РСМ за 2022 година, средствата утврдени во потпрограмата 11-Промоција на меѓуетнички односи, ставка 463-Трансфери до невладини организации, ќе се користат врз основа на одлука на Владата, на предлог на Министерството за политички систем и односи меѓу заедниците.

Гордана Гапиќ-Димитровска постави прашање дали постои документ во кој се наведува дека мандатот за распределба на средства на граѓански организации од Буџетот на Република Северна Македонија се доделува на Министерството за политички систем и односи меѓу заедниците или ова потекнува од промените во Законот за извршување на Буџетот на РСМ за 2022 година.

Уранија Пировска истакна дека мандатот за распределбата на средства на граѓански организации од Буџетот на Република Северна Македонија е префрлен во Министерството за политички систем и односи меѓу заедниците без мислење на Советот и предложи Советот да

одржи прес конференција бидејќи е недопустливо да се носат вакви одлуки без претходна консултација со Советот.

Никица Кусиникова оцени дека доколку е правно неиздржано укинувањето на Одлуката за критериумите и постапката за распределба на средства за финансирање на програмските активности на здруженија и фондации од Буџетот на РСМ од 2019 година да се реагира преку системите на институциите и предложи да се направи обид за дијалог на повисоко ниво, каде отворено ќе се дискутира за постоењето и улогата на Советот.

Снежана Камиловска-Трповска истакна дека фокусот не треба да се стави на распределбата на средствата од 2022 година, туку на целосната реформа на системот на државно финансирање на граѓанските организации и прашањето да се разгледа на највисоко ниво бидејќи според неа Министерството за политички систем и односи меѓу заедниците нема мандат да одлучува за прашања кои не се во негова надлежност.

Елизабета Тодорова искажа дилема зошто прашањето се уредува со одлука на Владата, кога врз основа на програма, министерствата со подзаконски акти ги утврдуваат критериумите и постапката за распределба на средствата.

Калинка Габер посочи дека легитимната функција за распределба на финансиски средства за граѓански организации е во Генералниот секретаријат, согласно член 40-а од Законот за Владата на Република Северна Македонија, но треба да се утврди зошто двете програми се интегрирани во една. Во оваа насока го поддржа одржувањето на јавна седница на Советот со присуство на високи претставници на Владата.

Ели Чакар го искажа своето мислење дека Програмата за финансиска поддршка на здруженијата и фондациите на Министерството за политички систем и односи меѓу заедниците не треба да биде супститут на Програмата на Генералниот секретаријат на Владата и не би требало да стане пракса вакви акти (одлука и програма) што се од интерес на граѓанското општество да се донесуваат без консултирање на Советот.

Фани Каранфилова-Пановска препорача во последната недела од октомври Советот да одржи јавна седница, на која писмено да бидат поканети да учествуваат претседателот на Владата, првиот заменик на претседателот на Владата и министер за политички систем и односи меѓу заедниците, заменикот на претседателот на Владата за европски прашања, министерот за финансии, генералниот секретар на Владата и секретарот на Секретаријатот за законодавство.

### **Заклучок:**

1. Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество е советодавно тело на Владата за унапредување на дијалогот, соработката и поттикнување на развојот на граѓанското општество во Република Северна Македонија, но Владата на Република Северна Македонија донесе клучна регулатива која влијае на околината во која се развива граѓанското општество (Одлука за критериумите и начинот на распределба и користење на средства за финансирање на програмските активности на здруженија и фондации од Буџетот на Република Северна Македонија и Програма за финансирање на програмските активности на здруженијата и фондациите за 2022 година) без

консултација и мислење од Советот, со што се déroгира функцијата на ова советодавно тело како главен облик за дијалог меѓу Владата и граѓанското општество, па дури и се доведува во прашање потребата од неговото понатамошно постоење.

2. Голем дел од приоритетните цели за финансиска поддршка на граѓанските организации утврдени во Програмата за финансирање на програмските активности на здруженијата и фондациите за 2022 година (како на пример: Владеење на правото, независност на правосудството, доследна и неселективна борба против криминалот и корупцијата со широка и обврзувачка транспарентност; Заштита на животната средина, зелен развој, намалување на аерозагадувањето и влијанието на климатските промени; Успешно водење на пристапните преговори со Европската Унија и др.) по својата суштина не припаѓаат во буџетската Потпрограма 11-Промоција на меѓуетничките односи и го надминуваат делокругот на надлежности на Министерството за политички систем и односи меѓу заедниците, утврден во член 17-а од Законот за организација и работа на органите на државната управа.
3. За овие прашања, Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество да одржи јавна седница во последната недела од октомври 2022 година, на која писмено ќе ги покани да учествуваат: претседателот на Владата на Република Северна Македонија, првиот заменик на претседателот на Владата и министер за политички систем и односи меѓу заедниците, заменикот на претседателот на Владата за европски прашања, министерот за финансии, генералниот секретар на Владата и секретарот на Секретаријатот за законодавство.

## Точка 2

Андреј Сених побара известување дали Информацијата за потреба од одржување и унапредување на воспоставениот систем за одговор кон епидемија на ХИВ во Република Северна Македонија е разгледана од Владата. Сузана Никодијевиќ- Филиповска извести дека по Информацијата е добиено мислење со забелешки од Секретаријатот за законодавство и Информација од Министерството за здравство, но нема мислење од Министерство за финансии, поради што материјалот се уште не е ставен на дневен ред на седница на Генерален колегиум на државни секретари.

Седницата заврши во 14:30 часот.

Претседателка на Советот за соработка меѓу  
Владата и граѓанското општество  
Фани Каранфилова-Пановска

Подготвиле: м-р Загорка Видоевска  
                  м-р Елпиди Самарџиоска  
Контролирала: Весна Тасевска  
Одобрила: м-р Сузана Никодијевиќ-Филиповска