

20110992363

ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Заради градење на демократска култура и унапредување на соработката со граѓанскиот сектор, во согласност со законодавството поврзано со активностите на граѓанскиот сектор во Република Македонија (Законот за здруженија и фондации, Законот за слободен пристап до информациите од јавен карактер и други) и Стратегијата за соработка на Владата на Република Македонија со граѓанскиот сектор, Владата на Република Македонија, на седницата, одржана на 19.7.2011 година, утврди

КОДЕКС НА ДОБРИ ПРАКТИКИ ЗА УЧЕСТВО НА ГРАЃАНСКИОТ СЕКТОР ВО ПРОЦЕСОТ НА КРЕИРАЊЕ ПОЛИТИКИ

Цел на Кодексот

Член 1

Добрата практика за обезбедување учество на граѓанскиот сектор во процесот на креирање политики се заснова на следните начела:

- зголемување на транспарентноста и отчетноста во работата на Владата на Република Македонија (во понатамошниот текст: Владата) и органите на државната управа;
- унапредување на соработката помеѓу Владата и органите на државната управа со граѓанскиот сектор преку структурирана и редовна комуникација и консултации во процесот на креирање политики; и
- подобрување на квалитетот на процесите на креирање политики, донесување одлуки и спроведување на утврдените политики од страна на Владата и органите на државната управа, преку користење експертиза од граѓанскиот сектор.

Кодексот на добри практики за учество на граѓанскиот сектор во процесот на креирање политики (во понатамошниот текст: Кодексот) нема да влијае на воспоставените стандарди и практика на консултации на органите на државната управа со заинтересираните страни согласно Методологијата за проценка на влијанието на регулативата.

Вклучени страни и клучни партнери во соработката

Член 2

Органите на државната управа и граѓанскиот сектор во Република Македонија се вклучени страни во соработката во процесот на креирање политики.

Клучен партнер во соработката во името на Владата е Генералниот секретаријат – организациона единица за соработка со граѓанските организации во чија надлежност е координацијата на спроведувањето на Стратегијата за соработка на Владата со граѓанскиот сектор.

Клучни партнери во соработката кои го претставуваат граѓанскиот сектор се здруженијата и фондацииите регистрирани согласно Законот за здруженија и фондации (во понатамошниот текст: организации), особено нивните сојузи или други форми на здружување на организации според областа на дејствување или територијален принцип.

Начела на соработка

Член 3

Соработката на Владата и органите на државната управа со граѓанскиот сектор во процесот на креирање политики се остварува преку следните начела:

- почитување на разновидноста и независноста на организациите и нивниот потенцијал за обезбедување стручно мислење, застапување на ставовите на граѓаните и обезбедување услуги во согласност со потребите на граѓаните;

- внатрешни консултации во организациите и во рамките на нивните сојузи или други форми на здружување на организациите, пред тие да се обратат со барања или предлози до Владата;

- почитување на статусот, надлежностите и искуството на сите вклучени страни, како и на договорените заложби и временските рамки.

Области на соработка

Член 4

Областите на соработка на Владата и органите на државната управа со граѓанскиот сектор во процесот на креирање политики се: развој на демократијата, граѓанското општество и човековите права; помош и заштита на лица со физички или ментален хендикеп, лица со попреченост во развојот и лица со посебни потреби; заштита на деца и младинци; заштита на маргинализирани лица и нивно социјално вклучување; заштита од злоупотреба на дрога, сексуално преносливи болести, малолетничка деликвенција, алкохолизам, проституција и трговија со луѓе, здравство, унапредување на здравјето и медицинска грижа; уметност, култура и заштита на културното наследство; аматерски спорт; заштита на животната средина и одржлив развој; локален и инфраструктурен развој; наука, образование и обука во образовниот процес; развој на етиката и моралот; хуманитарна и социјална помош, намалување на сиромаштијата; справување со елементарни непогоди; заштита и грижа за животни; заштита на потрошувачите; унапредување на добротворството и волонтерството, како и други области.

Облици и фази на соработка

Член 5

Соработката на Владата и органите на државната управа со граѓанскиот сектор во процесот на креирање политики може да се остварува во облик на: информирање, консултации, дијалог и партнерство.

Информирањето претставува основа за сите понатамошни чекори на учество и соработка на вклучените страни.

Консултациите претставуваат процес во кој се бара стручен придонес и мислење од вклучените страни и првенствено се започнуваат од страна на органите на државната управа.

Дијалогот ја нагласува меѓусебната заложба на вклучените страни за размена на информации и мислења.

Партнерството подразбира преземање на заеднички обврски во секоја фаза на соработката од страна на Владата, органите на државната управа и организациите.

Соработката може да се остварува во сите фази од процесот на креирање на политики: во процесите на утврдување приоритети во креирањето политики при изработката на годишната Програма за работа на Владата на Република Македонија, при изготвување на

закони и подзаконски акти, документи за политики и стратегии и акциски планови, во процесите на спроведување, следење или изменување на законодавството.

Инструменти

Член 6

Добрите практики на соработка во процесот на креирање политики особено вклучуваат:

- администрирање и ажурирање на интерактивна интернет страница која е лесна за користење и содржи релевантни информации за процесите на соработка со граѓанскиот сектор;

- користење на интернет страницата на Единствениот национален електронски регистар на прописи - ЕНЕР;

- воведување можност за често поставувани прашања (ЧПП) на интернет или други канали за обезбедување информации во вид на прашања и одговори во насока на обезбедување практични информации;

- организирање конференции и јавни настани;

- заеднички обуки, градење капацитети и студиски посети;

- формирање на заеднички работни групи;

- изготвување и поднесување анализа на политики, документи за стратегија и предлог-прописи;

- спроведување на физибилити студии, кампањи за подигање на свеста, оценување на влијанието на политиките и програмите за реформи.

Насоки за примена на Кодексот

Член 7

Владата и органите на државната управа како добри практики во соработката со граѓанскиот сектор треба да:

- ги утврдуваат клучните вклучени страни и партнери во процесот на консултации, дијалог и партнерство во врска со креирањето политики;

- формираат работни групи во области од значење за соработката со граѓанскиот сектор;

- креираат база на податоци врз основа на придонесот од организациите;

- објавуваат предлози на законите и клучни документи на интернет страниците;

- го објавуваат придонесот од граѓанскиот сектор, во форма на предлог-политики од организациите на интернет страницата <http://www.nvosorabotka.gov.mk>;

- доставуваат покани и барања за повратни информации и учество со индикатори за очекуваното ниво на соработка и временска рамка;

- организираат консултации и дијалог со организациите;

- градат партнерства со организациите;

- ги анализираат резултатите од процесот на консултации и дијалог;

- обезбедуваат навремени и транспарентни повратни информации до организациите; и

- подготвуваат извештаи за одржани консултации, вклучително и анализа и препораки.

Организациите како добри практики во соработката со Владата и органите на државната управа треба да:

- одржуваат редовен дијалог со своите членови;

- организираат посебни настани за дијалог (конференции и сл.);

- изготвуваат документи, препораки и предлози за важни прашања поврзани со соработката со Владата,

- учествуваат во процесот на консултации и дијалог со Владата; и

- градат партнерства со органите на државната управа на различни нивоа.

Придонес од организациите во врска со креирање политики, изготвување закони и годишната Програма за работа на Владата на Република Македонија

Можности за придонес од организациите

Член 8

Организациите може да поднесуваат предлози во врска со политики и предлози за политики во кој било период од годината, како и да очекуваат известување и повратни информации согласно овој кодекс.

Организациите се поттикнуваат да го насочат придонесот кон соработката при изготвување на законите и подзаконските акти, како и кон подготовката на годишната Програма за работа на Владата на Република Македонија.

Организациите може да поднесуваат предлози за изменување на политики доколку проценат дека донесените јавни политики треба да се приспособат на новите околности или доколку имаат дополнителни аргументи.

Квалитет и фокус на придонесот

Член 9

Предлозите на организациите во врска со позитивното законодавство или во процесот на изготвување на закони и подзаконски акти, како и на годишната Програма за работа на Владата на Република Македонија содржат име и адреса на организацијата и авторите на документот или предлогот. Предлогот се доставува на структуриран начин и се однесува на конкретни законски одредби или подзаконски акти, со податоци од извршена анализа, при што организацијата ќе наведе дали е согласна за објавување на предлогот на интернет страницата <http://www.nvosorabotka.gov.mk>.

Заедничка точка за контакт

Член 10

Организациите го доставуваат предлогот до Генералниот секретаријат – организациона единица за соработка со граѓанските организации. Интернет страницата <http://www.nvosorabotka.gov.mk> претставува „заедничка точка за контакт“ преку која Генералниот секретаријат овозможува транспарентен процес на информирање и консултации со граѓанскиот сектор.

Генералниот секретаријат - организациона единица за соработка со граѓанските организации го препраќа добиениот предлог од организациите до надлежните министерства и другите органи на државната управа.

Воспоставувањето на заедничка точка за контакт не ги ограничува надлежните министерства во остварувањето соработка со организациите на сопствена иницијатива.

Известување и доставување повратни информации до организациите

Член 11

Генералниот секретаријат – организациона единица за соработка со граѓанските организации објавува известување на интернет страницата <http://www.nvosorabotka.gov.mk> за предлозите од организациите најдоцна до седум дена од денот на добивањето на предлогот. Известувањето содржи датум на поднесување, назив на документот и име на

организацијата. Целиот текст на предлогот ќе биде достапен на интернет страницата само доколку организација што го поднесува предлогот се согласи со тоа.

Генералниот секретаријат – организациона единица за соработка со граѓанските организации најдоцна до 30 дена од денот на објавувањето на известувањето на интернет страницата <http://www.nvosorabotka.gov.mk> ќе објави повратни информации од надлежните министерства и другите органи на државната управа за релевантноста и прифатливоста на предлогот на организациите.

Консултации

Член 12

Генералниот секретаријат редовно ги поттикнува надлежните министерства и другите органи на државната управа за вклучување на организациите чии предлози биле оценети за релевантни и прифатливи во процес на консултации, дијалог и партнерство.

Генералниот секретаријат - организациона единица за соработка со граѓанските организации изготвува извештај за консултациите врз основа на повратните информации од надлежните министерства или другите органи на државната управа.

Посебни одредби за консултации по примарното и секундарното законодавство

Член 13

Предлозите на закони надлежното министерство ги објавува на својата интернет страница и во Единствениот национален електронски регистар на прописи <http://www.ener.gov.mk>. Консултациите со засегнатите страни се спроведуваат согласно Деловникот за работа на Владата на Република Македонија и Методологијата за проценка на влијанието на регулативата.

Генералниот секретаријат - организациона единица за соработка со граѓанските организации, во соработка со надлежниот орган на државна управа, може да објави посебен повик за консултации со граѓанскиот сектор по однос на одредени предлози на закони или на подзаконски акти. Временската рамка за доставување забелешки, како и за известување и доставување повратни информации се наведува во повикот.

Посебни одредби за придонес кон годишната Програма за работа на Владата

Член 14

Генералниот секретаријат - организациона единица за соработка со граѓанските организации најдоцна во последната недела од месец август објавува на интернет страницата <http://www.nvosorabotka.gov.mk> годишен повик до граѓанскиот сектор за придонес во подготвувањето на годишната Програма за работа на Владата на Република Македонија. Предлозите во врска со политики и предлозите за политики од организациите се поднесуваат до средината на месец септември.

Организации добиваат известување и повратна информација, како и покана за процесот на консултации согласно членовите 11 и 12 од овој кодекс.

Следење и оценување на примената на Кодексот

Член 16

Од страна на Генералниот секретаријат - организациона единица за соработка со граѓанските организации се следи примената на овој кодекс.

Генералниот секретаријат по секоја втора година од примената на Кодексот, во консултации и соработка со граѓанскиот сектор, врши оценка на спроведувањето на Кодексот и дава препораки за подобрување на соработката.

Објавување на Кодексот
Член 17

Овој кодекс се објавува во „Службен весник на Република Македонија“.

Бр. 51-3582/1
19 јули 2011 година
Скопје

Заменик на претседателот
на Владата на Република
Македонија,
д-р **Васко Наумовски**, с.р.